

从时间保障到人才培养

——专家解读《关于实施学生体质强健计划的意见》的新意和亮点

近日，教育部等五部门联合印发《关于实施学生体质强健计划的意见》（以下简称《意见》），提出20条具体举措。从明确中小学生学习每日体育活动时间、构建学校体育竞赛体系，到畅通体育人才成长通道、建设国家级示范校，全面提升学生体质健康水平。专家表示，这些举措不仅在政策设计上体现了创新和力度，也为体教融合与体育人才培养提供了明确路径。

强化“2小时”政策目标，充分保障体育时间

此前，《进一步加强中小学生学习心理健康十条措施》等文件已提出全面推行中小学生每天综合体育活动时间不低于2小时，这次的《意见》进一步将中小学生学习每天综合体育活动时间全面高质量落实作为阶段性目标明确下来。

“之前2007年《中共中央国务院关于加强青少年体育增强青少年体质的意见》提出每天体育活动时间不少于一小时，到后来提出校内校外加起来不少于一小时，现在提出到2027年落实综合体育活动时间不少于两小时，是逐步的层层递进，对于解决目前学生在校时间运动不足的问题，有了更加精准的干预。”刘昕说。

长沙高新区虹桥小学校长周琳表示，《意见》“充分保障体育时间”的要求戳中一线办学的痛点，“体育时间无刚性保障，‘以体育人’就是空中楼阁”。虹桥小学从课内外、校内外发力，为学生体育时间划定“硬标准”。她介绍，在虹桥小学，每天一节体育与健康课做到了“刚性落实”，“大课间”与“课后服务”则是校内体育时间的重要延伸。此外，《意见》从课程设计、实施形式、内容与负荷等方面，为提升体育教学质量画出了“施工图”。

体育竞赛体系勾勒学校体育新样态

刘昕指出：“《意见》提出构建‘定位清晰、层级分明、衔接有序、优质高效’的体育竞赛体系，明确了‘人人有项目、班班有活动、校校有特色、周周有比赛’的校内竞赛体系。如果能够落实，将为学校体育发展勾勒出生机勃勃的新样态。”

她解释说，竞赛对青少年最有吸引力，具有丰富的教育元素。学生可在复杂竞赛场景中运用运动技能，发现运动乐趣，同时竞赛是选拔后备人才的重要途径。“人人有、班班有、周周有的竞赛体系建立后，将形成全新校园体育生态，这本身就是创意十足的新提法。”

刘昕指出，这种体系可对大单元教学、大课间活动及校园体育文化营造带来深刻变革。竞赛如同经纬线，把课内教学、课外活动和体育文化环境串联，通过“穿针引线”实现校内外资源融通。校际及区域竞赛以金字塔结构搭建，可带动区域发展并产生示范与社会辐射效应。

她强调，抓竞赛成为学校体育关键抓手：课内可实现学、练、赛、评一体化，课间与课外活动有明确内容指向，为体育教师提供清晰方向。随着竞赛深入，形成“普及与提高”双轨渠道：群众体育为基础，高级别竞赛为提升，拓宽后备人才选拔口径，让发现人才从教练单方面寻找苗子，转向在学校教育土壤中选拔潜力人才。“这本身就是体教融合的重要体现，也是体教融合希望形成的学校体育发展格局。只要竞赛体系真正构建起来，体教融合一定会达到一个新的高度。”

畅通育人通道——体育人才培养机制的新突破

刘昕表示，《意见》中提出的“纵向畅通、横向融通、能出能进、转换便捷、规范有序”的体育人才培养机制，是切中当前现实问题的一项关键举措。

她介绍，教育部办公厅近日发布了《关于开展全国示范性特色学校创建的通知》，计划创建体育健康类学校9000所。结合《意见》，她认为，要用好这9000所示范校的引领效应，通过体教融合，特色校和传统校的整合，让后备人才培养有聚焦的平台。

她表示，这一机制不仅强调体校与中小学之间的横向融通，也明确提出了学生在各级教育体系中“能出能进、转换便捷”，这为体校长期面临的生源不足问题提供了政策支撑。

“体校生源不足的核心问题，源于社会和教育环境的变化。现在升入大学的通道越来越宽，而当学生进入体校，如果在残酷的竞技体育这条路被淘汰了，付出的人生成本太高。所以能出能进、转换便捷是非常好的。但这一点实施起来比较难，进出转换的机制如何有效落地，另外转换的过程对青少年来说存在学习之间的时间平衡问题。”

刘昕认为，体育人才培养的另一个挑战是打通纵向通道，例如小初高的衔接、示范校和集团校的贯通序列，可以在更系统的层面解决苗子流失问题。

在高校招生方面，刘昕认为，《意见》虽没有打破现有高考体制，但为高水平运动员提供了更清晰的引流机制和成长通道。“近年高水平运动员招生门槛确实提高了，但这是对‘双高’学生（既有文化课能力又具备运动技能的学生）的标准化要求，这有助于保障招生的公平性和培养的质量。”她指出，对于文化课成绩达标的学生，可以选择综合大学非体育专业；对于文化课成绩尚不足的学生，则可以进入体育类专业。这种安排不仅保障了学生的学业发展，也使高水平运动员培养路径更具可持续性。

刘昕强调，这一系列政策的落地，将极大提升青少年体育人才选拔和培养的科学性与系统性。“基础教育普及性及竞赛和技能训练的提升，会让整体运动能力水平提高，长远来看，高水平运动员的门槛看似很高，但随着整体水平提升而逐渐适应。通过单招严格考

核运动资质，保障招生健康，同时把学生引向更匹配的专业通道，这对人才选拔和培养来说是非常重要的机制。”

原河北师大教授、国家健康科普专家赵焕彬表示，《意见》在高校招生上对体育人才给予倾斜，但并非简单降低文化课门槛，而是系统化优化，旨在畅通人才成长通道；拓宽入口、打通路径、精准培养，使学生成为既懂体育又精通其他领域的复合型人才。

《意见》落实需多方协同、因地制宜

首都体育学院原副校长、中国体育科学学会学校体育分会副主任委员王凯珍强调，《意见》落实要特别关注幼儿园和小学阶段，要把体育教育放到重中之重的位置，重点关注孩子们的体育兴趣培养、基本运动技能学习，让他们从小就爱上体育、掌握1-2项自己喜欢的运动项目技能。

北京咏怀体育研究院院长王兵认为，落实需要多维协同，各级政府和学校要深入研究政策精神，结合本地实际制定配套方案；需要因地制宜、分层分类推进，短期补齐基础短板，中期提升质量，长期实现制度化、常态化、系统化。同时，强化跨部门协同，发挥教育、体育、卫生健康等部门及高校、科研机构合力，鼓励条件优越、改革意识强的地区先行先试，建设国家级示范性学校，为全国提供可推广经验。

王兵强调，“所有措施应以学生身心健康为核心，兼顾普通学生与具备运动潜能的学生，保障改革主体积极性，建立容错纠错和风险防范机制，营造鼓励探索、创新的落地环境。”

刘昕指出，政策公平性和可持续性至关重要。“政策推出会带来地区、城乡、学校差异性，如智能化设施、微场地等投入会受地方经济和科技水平限制。需顶层统筹，对中西部及欠发达地区通过专项计划提供政策和资源倾斜，否则易形成‘马太效应’。”

（新华社北京11月24日电）

神舟二十二号飞船计划于11月25日发射

新华社酒泉11月24日电 神舟二十二号飞船计划于11月25日发射。

据中国载人航天工程办公室介绍，目前，长征二号F遥二十二运载火箭已完成推进剂加注，计划于11月25日在我国酒泉卫星发射中心发射神舟二十二号飞船。

神舟二十一号航天员乘组在轨工作正常、状态良好。

国家新兴产业发展示范基地创建工作启动

到2035年将创建100个左右园区类、1000个左右企业类基地

新华社北京11月24日电 记者24日获悉，工业和信息化部日前印发通知，启动国家新兴产业发展示范基地创建工作，并提出到2035年，创建100个左右园区类国家新兴产业发展示范基地、1000个左右企业类国家新兴产业发展示范基地。

《国家新兴产业发展示范基地创建活动工作方案》明确，示范基地创建将面向2035年和“十五五”时期国家发展战略，聚焦新一代信息技术、新能源、新材料、生物、高端装备、智能网联新能源汽车、绿色环保、低空装备、航空航天等新兴产业重点领域。

工作方案提出，示范基地包括园区和企业两类。示范园区着力推动主导产业集群化规模化高端化发展，增强关键共性技术供给能力，提高科技成果转化和产业化水平，探索适应新兴产业发展需要的管理方式等。示范企业着力加强产品开发，加强关键核心技术攻关和重大原创技术突破，发展新业态新模式，推动应用场景创新等。

据悉，示范基地创建期为2年。创建期满后，工业和信息化部将统一组织对创建对象进行评估验收，审查创建工作提出的重点任务和考评指标目标完成情况，形成评估验收结果。

“十四五”期间全国供销合作社系统销售总额持续增长

1472家社有企业营业收入超亿元

新华社北京11月24日电 “十四五”期间，全国供销合作社系统销售总额年均增长8.6%。

这是记者从24日在北京举行的中华全国供销合作社第八次代表大会上获悉的。

中华全国供销合作总社有关负责人说，“十四五”期间，社有企业营业收入超亿元的有1472家，其中29家超100亿元、比2020年增加15家，社有企业支撑的经营服务体系更加坚实有力。

该负责人还表示，全系统服务大局作用不断显现。目前，全系统化肥供应量占全国七成，承担约五成国家化肥商业储备任务和八成省级储备任务，年农业社会化服务规模超3亿亩次、销售农产品超3万亿元，在服务保障国家粮食安全、促进农民增收致富、推动乡村振兴等方面发挥了积极作用。

据了解，全国供销合作社系统在消费帮扶、产业帮扶、定点帮扶方面取得积极成效。中华全国供销合作总社连续5年举办脱贫地区农副产品产销对接活动，“832平台”累计已完结成交额572亿元，全系统开设消费帮扶专区专柜6600多个。

中央空管办制定出台《要求》《规范》加强规范低空管理系统建设

新华社北京11月24日电 记者11月24日从中央空管办获悉，中央空管办日前制定出台《国家级和省、市级低空飞行综合监管服务平台功能要求（1.0版）》《国家级和省、市级低空飞行综合监管服务平台信息交互规范（1.0版）》，对低空管理系统建设加强规范。

据中央空管办有关负责人介绍，根据上述文件，中央空管办将统一空域管理、飞行信息、飞行服务等模块接口，规范飞行申报、告警、联动处置等功能要求，全面加强全国低空飞行活动动态监管与服务。同时，组织各地区空管协调委，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团相关人员专题培训，系统提升规划、建设、运行、管理能力，推动低空管理系统建设向“规范有序、安全可控”的高质量发展新阶段转变。

这名负责人介绍，规范低空管理系统建设，要坚持严控风险，一体打造低空空管、联合监管等核心功能，完善航空器登记、人员资质认证、用空审批、电子围栏等监管功能，实现对有人与无人驾驶航空器、国家与民用航空器的统一管理；坚持全国一体，按照“国家—地区（省）—市”三级构想，体系设计全国统一的一体化平台架构，实现“一窗受理、一网通办”和“全过程监管”；坚持数据共享，通过跨部门的统一数据底座，纵向贯通国家、省、市级平台，横向连接网信、发展改革、工信、公安、自然资源、应急管理、市场监管、气象、民航等部门有关系统，实现飞行信息按需共享、飞行活动联动监管；坚持科技赋能，推动人工智能与低空管理深度融合，增强基于大数据、大模型的空域规划、航迹预测、冲突预警、计划审批、飞行调配能力，拓展有人/无人驾驶航空器监管服务新模式。

这名负责人表示，下一步，中央空管办将以安全管理为重点，全方位构建低空飞行活动监管服务的体制机制、政策法规、运行规则、人才力量、设施设备等体系，持续提升空域管理质效，不断强化安全风险防范，稳步推动低空经济健康有序发展。

我国启动聚变领域国际科学计划

这是11月24日拍摄的紧凑型聚变能实验装置（BEST）建设现场（无人机照片）。

11月24日，在位于安徽合肥未来大科学城的紧凑型聚变能实验装置（BEST）主机大厅，中国科学院“燃烧等离子体”国际科学计划正式启动并面向国际聚变界首次发布BEST研究计划，聚力点燃“人造太阳”。

根据国际科学计划，中国科学院合肥物质科学研究院等离子体物理研究所将面向全球开放包括BEST在内的多个核聚变大科学装置平台，设立开放科研基金、资助高频次专家互访交流。来自法国、英国、德国等十余个国家的聚变科学家共同签署《合肥聚变宣言》，该宣言倡导开放共享与合作共赢精神，鼓励各国的科研人员到中国开展聚变合作研究。（新华社发）



深江铁路致13死重大坍塌事故调查报告公布

新华社广州11月24日电 据广东省应急管理厅24日消息，近日，广东省政府批复同意了深江铁路“12·4”重大坍塌事故调查报告。经广东省政府事故调查组认定，深江铁路“12·4”重大坍塌事故是一起参建单位违规施工掘进引发掌子面上方局部塌方，异常工况处置时未能采取有效的工程处理措施导致地面塌陷，造成地面人员随地面塌陷坠亡的生产安全责任事故。

2024年12月4日23时18分，深圳市宝安区航城街道洲石路新建深圳至江门铁路5标段施工现场发生地面坍塌，造成13人死亡。经调查，事故直接原因是：隧道施工至高环境风险地段时，围岩由原勘察设计的Ⅲ级变为稳定性差的Ⅳ级，未停止掘进，未变更为可靠的开挖和支护方式，致使掌子面上方拱顶产生局部塌方；险情发生后，未能及时采取有效的工程处理措施，掌子面上方发生多次塌方，

地面塌陷；地面应急处置不当，地面作业人员随塌陷坠亡。

调查查明，施工单位中铁四局集团有限公司（以下简称“中铁四局”）组织管理不到位，过程风险控制不力，应急体系不完善，现场抢险处置不当；代建单位厦深铁路广东有限公司（以下简称“厦深公司”）变更设计不规范，现场抢险处置不当，应急体系不健全，安全生产工作协调管理不到位；勘察、设计单位中铁第四勘察设计院集团有限公司（以下简称“铁四院”）工程风险提示不足，未及时发起变更设计建议，未按规定程序开展变更设计，未按高风险环境措施要求开展变更设计；监理单位北京现代通号工程咨询有限公司（以下简称“北京通号公司”）项目组织管理不到位，履行监理职责不到位，压实安全生产主体责任不到位。安全生产监理单位国家铁路集团有限公司工程质量监督局广州监督站（以下

简称“广州监督站”）履行监督职责不到位，督促落实专项整治行动不力；行业监管单位广州铁路监督管理局履行行业监管责任不到位，监督检查力度不足。

调查认定中铁四局、厦深公司、铁四院、北京通号公司对事故发生负有责任，建议由应急管理部门依法给予行政处罚；责令中铁四局向中国中铁股份有限公司作出深刻书面检查，责令厦深公司和广州监督站向中国铁路集团有限公司作出深刻书面检查，责令铁四院向中国铁建股份有限公司作出深刻书面检查，责令北京通号公司向中国铁路通信信号集团有限公司作出深刻书面检查，责令广州铁路监督管理局向中国铁路局作出深刻书面检查。调查组按规定将事故调查过程中发现的有关企业、单位及公职人员涉嫌失职失责问题线索及相关材料，移交纪检监察机关。对上述涉事企业、单位和公职人员，按照党组织

隶属关系和干部管理权限由有关单位按规定处理。

针对事故中暴露的问题，事故调查组总结了六个方面的主要教训：风险防范失守，监测预警失灵；长期“先施工后变更设计”，冒险掘进酿成恶果；制度机制流于形式，现场管理形同虚设；应急救援体系先天不足，异常工况处置混乱无序；简单套用山岭隧道建设标准，进入城市地下空间频频出事；同类事故反复发生，背后是对安全的漠视。同时，提出六项整改和防范措施建议：统筹发展和安全，源头防控重大安全风险；把握铁路隧道施工特点，有效防范化解城市地下空间施工风险；提高本质安全水平，针对性加强施工安全措施；加强事前预防，落实参建各方安全生产主体责任；强化险情处置能力，有力有序有效处置险情；协同发挥外部监管和内部监督作用，切实履行铁路建设工程安全监管职责。